

Утверждена постановлением  
администрации муниципального  
образования «Улаганский район»  
№ \_\_\_\_\_ от «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2014г.

**ВЕДОМСТВЕННАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА**  
**«Развитие улично-дорожной сети на территории МО «Улаганский**  
**район» на 2016-2018 годы».**

Зарегистрирован и внесен в реестр  
ведомственных целевых программ МО  
«Улаганский район»  
от «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. № \_\_\_\_\_

с. Улаган,  
2014 г.

**ПАСПОРТ**  
 ведомственной целевой программы « Развитие улично-дорожной сети на территории МО  
 «Улаганский район» на 2016-2018 годы»

Наименование программы	Ведомственная целевая программа «Развитие улично-дорожной сети на территории МО «Улаганский район» на 2016-2018 годы».
Основание для разработки программы	Закон Республики Алтай от 23.07.2007 г. № 39-РЗ «О Республиканской целевой программе «Автомобильные дороги Республики Алтай( 2008-2010 годы) (принят ГСЭЖ РА 06.07.2010 г.).Вступил в силу со дня официального опубликования ( статья 2 данного документа). 23.07.2007 года № 39-РЗ.
Государственный заказчик программы	Администрация МО «Улаганский район».
Основные разработчики программы	Отдел экономики Управления по экономике и бюджетному планированию администрации МО "Улаганский район"
Цели и задачи программы	1.Цели: - создание минимально необходимой сети дорог местного значения, эффективно содействующей развитию экономики, решению социальных проблем, повышению жизненного и культурного уровня населения на территории МО «Улаганский район». 2. Задачи: -сохранение существующих дорог местного значения и искусственных сооружений; -удовлетворение потребностей пользователей внутрипоселковых дорог.
Перечень основных мероприятий программы	- строительство и реконструкция поселковых дорог и искусственных сооружений МО «Улаганский район»; -содержание и ремонт поселковых дорог и дорог имеющих внутрихозяйственное значение, искусственных сооружений МО «Улаганский район».
Исполнители основных мероприятий программы	Бюджетное учреждение «Улаганспецавтотранс» администрации МО «Улаганский район».
Сроки реализации программы	2013-2015 годы
Объемы и источники финансирования программы	Общий объем финансирования составит 10247,6 тыс. рублей, в том числе за счет средств бюджета МО «Улаганский район» по годам: 2016 год – 3436,8,0 тыс. рублей; 2017 год – 3405,4 тыс. рублей; 2018 год – 3405,4 тыс. рублей.
Ожидаемые конечные результаты	-Повышение уровня транспортно-эксплуатационного состояния сети поселковых дорог и искусственных сооружений; -ликвидация или значительное снижение отрицательного влияния дорожной сети на социально-экономическое развитие района за счет обеспечения связями по наиболее прямым и благоустроенным дорогам, с более высокими скоростями, безопасными и более комфортными условиями движения, не влияющими отрицательно на окружающую среду;

	-обеспечение условий для подъема экономики Улаганского района, решения ее социальных проблем, развития рыночных отношений, укрепление обороноспособности.
Организация контроля за исполнением программы	Бюджетное учреждение «Улаганспецавтотранс» администрации МО «Улаганский район» совместно с администрацией района.

## **1. Общие положения Программы.**

Ведомственная целевая программа «Развитие улично-дорожной сети на территории МО «Улаганский район» на 2016-2018 годы» разработана в соответствии с Федеральным Законом от 23.07.2007 № 39-ФЗ «О республиканской Целевой программе «Автомобильные дороги Республики Алтай (2008-2010 годы)» (принят ГСЭК РА 06.07.2007). Сеть автомобильных дорог - важнейший элемент транспортной инфраструктуры и экономики района. Ее эффективное функционирование и устойчивое развитие являются необходимым условием стабилизации и перехода к подъему экономики, обеспечения целостности района, повышения уровня и улучшения условий жизни населения.

Между тем, состояние автодорожной сети в Республике Алтай в целом и в рассматриваемом Улаганском районе в частности, нельзя признать удовлетворительным. Эта проблема особенно обострилась в последнее время в связи с крайне недостаточным для сохранения существующей сети, а тем более для развития автомобильных дорог, финансированием. Для эффективного функционирования экономики, скорейшего выхода района из кризиса необходимо первоочередное решение проблемы совершенствования и развития сети автомобильных дорог.

## **2. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программным методом.**

Улаганский район расположен в юго-восточной части Республики Алтай, ближе к центру Азии, рядом с Республикой Тыва. Площадь территории Улаганского района составляет 18394 кв. километров. Районным центром является село Улаган, основанное в 1765 году, расположено село на удалении 420 км. от г. Горно-Алтайска, на высоте 1227 м. над уровнем моря. Среди всех районных центров нашей республики село Улаган по возрасту занимает второе место после села Онгудай, которое образовалось в 1626 году. Плотность населения района составляет больше 0,7 человека на 1 кв.км. В районе на 01.01.2010 г. проживают около 12284 человек, числятся 13 населенных пунктов и 7 административных сельских поселений. По климатическим условиям район Постановлением Правительства Российской Федерации № 238 от 9 апреля 1994 года отнесен к территориям, приравненным к районам Крайнего Севера. Таким образом, экономика района имеет сельскохозяйственное направление. Рост автомобильных перевозок обусловлен развитием сельского хозяйства, расширением производства по переработке лесных ресурсов, природных богатств и развитием зон отдыха и туризма.

Немаловажную роль в этом процессе играет также увеличение автомобильного парка Улаганского района. Так доля обеспеченности транспортом по Улаганскому району можно сказать растет с каждым годом.

Программа нацелена на создание минимально необходимой сети дорог местного значения, эффективно содействующей развитию экономики, решению социальных проблем, повышению жизненного и культурного уровня населения на территории Улаганского района.

Важнейшими факторами, определяющими необходимость решения указанных проблем программными методами на районном уровне, являются:

-весомая значимость проблем по улучшению содержания и ремонта дорог местного значения и искусственных сооружений.

## **2.1. Транспортная сеть района.**

. Автомобильный же транспорт в районе играет исключительно важную роль для жизнедеятельности всего производственно-хозяйственного механизма и населения. Это практически единственный вид транспорта, им осуществляются все перевозки грузов и пассажиров в районе. Именно по автомобильным дорогам обеспечивается сегодня доставка практически всех потребительских грузов "от двери до двери" без потерь и снижения их качества. Несмотря на спад производства, уменьшение грузо- и пассажирооборота, рост парка автотранспортных средств, в первую очередь легковых автомобилей, обусловил возрастание интенсивности движения на сети автомобильных дорог, поэтому показатель снижения объема перевозок грузов автомобильным транспортом по району не вполне отражает действительность.

Существующее состояние автодорожной сети не отвечает современным, а тем более перспективным размерам движения, является серьезным тормозом на пути развития экономики, имеет огромные негативные социальные последствия.

## **2.2. Состояние дорожной сети и ее влияние на социально-экономическое развитие района.**

Сеть автомобильных дорог общего пользования в Улаганском районе состоит 642 км и представлена дорогами: - территориального значения-302,5 км.

- федерального значения – 45,5 км

-внутрипоселковые 294 км.

На 192,43 км дорог территориального значения гравийное покрытие. Это участки дорог Акташ-Улаган-Балыктуюль- 24,33 км, Балыктуюль-Паспарта -15 км, Улаган-Саратан-28 км, Улаган-Чибиля- Кара.Кудюр-8 км, Саратан-Язула- 41 км, Балыктуль-Балыкча- 70,1 км, Саратан-Кок.Таман-5 км., то есть большинство это дороги V категории. Грунтовое покрытие имеет 60 км. дорог территориального значения и 50,96 км. асфальто-бетонное .

Сеть разветвленных дорог протяженностью 302,5 км. соединяет 13 населенных пунктов, проходя через крутые перевалы:Улаганский , Саратанский, Паспартинский, Кара-Кудюрский, Язулинский, а перевал Кату-Ярык по автодороге Балыктуюль-Балыкча считается одним из крутых и опасных перевалов.

Сеть автодорог местного, внутрихозяйственного значения это участки дорог:

-Балыкча-Кырсай-9 км, собственник объекта Челушманское сельское поселение;

- Саратан-Кок.Таман-9 км, Саратан-Узун-Ачык-15 км, Иолду-Чобы-7 км, Как-Кудюр-Кара-Тош-15 км – собственник объектов Саратанское сельское поселение;

-Чибиля-Эрен-15 км, Кара-Кудюр-Елдигем-35 км.- собственник объекта Чибилинское сельское поселение;

-Балыктуюль-Тужаар-Улаган-Бажы-70 км.- собственник объектов Балыктуюльское сельское поселение;

-Белый-Боом-Ачык-10 км, Чибит-Маажой- 28 км., Чибит-Тыту-Меес-35 км.- собственник объектов Чибитское сельское поселение;

-Акташ-Сардыма-30 км- собственник объекта Акташское сельское поселение;

-Улаган-Быркан-25 км., Улаган-Семиозерье- 40 км.- собственник объекта Улаганское сельское поселение.Сеть автодорог внутрихозяйственного значения, имеющие главные направления на стоянки, покосы, лесоделяны со времен колхозов, совхозов ни кем не обслуживаются. Хотя имеют большое хозяйственное значение и для нужд населения района. Особую сложность в обслуживании дорог оказывает изношенность имеющихся покрытий. Производимые дорожные работы в рамках содержания не приносят качественных изменений в конструктивные элементы дорог, наоборот состояние их

ухудшается с каждым днем, так как требуются ремонтные работы. Из-за ограниченности финансирования резко сократился ввод дорог, недостаточно средств выделяется на ремонт и содержание, поэтому наблюдается постоянный рост объема недоремонта

На сети территориальных автомобильных дорог района эксплуатируется 40 мостов длиной 907,5 пог. м, из них 35 мостов или 87 процентов - деревянные, которые требуют ежегодно значительных затрат на их содержание, много мостов находится в аварийном или неудовлетворительном состоянии. Мировой опыт эксплуатации автомобильных дорог и мостов показывает, что наиболее эффективной схемой расходования средств является новое строительство и последующее качественное полноценное содержание. Характеризуя современную сеть дорог общего пользования, следует также отметить, что неудовлетворительное техническое состояние существующих дорог далеко не единственный ее недостаток. Таким образом, сеть автомобильных дорог, представляя собой единственные пути сообщения района, по своему техническому состоянию, обустройству, начертанию, протяжению не просто отстает от потребности сегодняшнего дня, но и значительно снижает возможности развития района в условиях формирования рынка как самостоятельного субъекта в составе Республики Алтай. Состояние дорожной сети сказывается как в транспортной, так и в прочих сферах экономики. Низкий технический уровень дорог обуславливает низкие скорости движения и, вследствие этого, высокую стоимость перевозок. Бездорожье является причиной значительного перерасхода горючего, низких сроков службы автопарка, больших расходов на техническое обслуживание. Неудовлетворительная транспортная доступность значительного числа населенных пунктов района и низкое качество дорог влекут за собой целый ряд негативных социальных явлений, таких как:

- низкий уровень обращаемости сельских жителей к врачам, несвоевременная медицинская помощь обуславливает снижение производительности труда вследствие заболеваний и повышенную смертность; - сдерживается развитие культуры и образования, торговли; - увеличивается время пребывания в пути к месту работы, обучения, медицинским, административным учреждениям, сокращается количество свободного времени. Плохое состояние дорог обуславливает повышенный выброс в атмосферу вредных веществ и дополнительное шумовое воздействие. Негативная динамика наблюдается в ежегодном увеличении числа дорожно-транспортных происшествий и количества пострадавших.

### **2.3. Особенности дорожной отрасли Улаганского района**

Улаганский район - это горная территория, где все населенные пункты размещены в межгорных котловинах, по долинам рек, и многие из них с небольшим числом жителей. Это обуславливает неравномерность размещения производительных сил района, низкую плотность населения, слабое развитие транспортной сети. Отдаленность района, горный характер рельефа ее территории обусловили не только транспортную изолированность района в целом от соседних территорий, но и полную изолированность отдельных населенных пунктов от райцентров, республиканского центра и магистральных дорог.

Экономическое развитие хозяйств, предприятий, сел, районов республики, освоение природных богатств, включая зоны отдыха и туризма, лесные массивы возможно только при наличии транспортных путей. В Улаганском районе единственными путями являются автомобильные дороги, поэтому наличие дорог, их техническое состояние и развитие местной дорожной сети требует особого внимания.

### **3. Основные цели и задачи, сроки и этапы реализации целевой Программы.**

Главной целью реализации Программы является создание минимально необходимой сети автомобильных дорог, эффективно содействующей развитию экономики, решению социальных проблем, повышению жизненного и культурного уровня населения. Основной задачей Программы является сохранение существующих автомобильных дорог и

искусственных сооружений, удовлетворение потребностей пользователей автомобильных дорог. Программа рассчитана на реализацию в 2016 - 2018 годы.

#### **4. Система программных мероприятий.**

Программа содержит конкретные мероприятия, направленные на строительство и реконструкцию, содержание, ремонт внутрипоселковых дорог и искусственных сооружений, также дорог имеющих внутрихозяйственное значение Улаганского района. Перечень программных мероприятий, указанных в приложении 1 к настоящей Программе, ежегодно подлежит уточнению в порядке, устанавливаемом администрацией МО «Улаганский район» при формировании перечня для хозяйственных нужд и для нужд населения Улаганского района.

#### **5. Ресурсное обеспечение Программы.**

Реализация программных мероприятий осуществляется за счет планируемых средств бюджета МО «Улаганский район». Финансовое обеспечение Программы с указанием расходов по основным мероприятиям, источникам и объемам финансирования по годам отражено в приложении 1 к Программе. Ежегодные объемы финансирования мероприятий Программы из средств бюджета МО «Улаганский район» подлежат уточнению при его формировании на очередной финансовый год.

#### **6. Оценка эффективности и социально-экономических результатов реализации Программы.**

Эффективность инвестиций в Программу дорожных работ обеспечивается прямым и косвенным эффектом. Прямой экономический эффект достигается снижением себестоимости перевозок грузов и пассажиров за счет повышения скорости движения, снижения расхода горючего, повышения производительности подвижного состава автомобильного транспорта в результате улучшения дорожных условий и, как следствие этого, высвобождением части автомобилей, прежде работавших в плохих условиях. То есть, улучшение дорожных условий отражается на показателях работы автотранспорта, дает значительное сокращение транспортно-эксплуатационных затрат при перевозке грузов и пассажиров, чем, в основном, и возмещает капиталовложения. Косвенный эффект образуется в социальной сфере (торговле, сфере услуг, медицине), а также в недорожно-транспортных отраслях (в промышленности, строительстве, сельском хозяйстве и др.), как результат улучшения транспортного обслуживания.

Реализация Программы дорожных работ обусловлена существенным снижением вредного воздействия на окружающую среду. Улучшение транспортно-эксплуатационных характеристик автодорог позволяет снизить выброс отработанных газов в атмосферу и твердых выбросов в почву, снижение уровня шумового воздействия и загрязнения придорожной полосы, уменьшение пылеобразования и шумового воздействия. Комплекс мероприятий, включенный в Программу дорожных работ, отображает все современные требования в плане экологических последствий строительства, ремонта и содержания дорог.

Приоритет в оценке эффективности Программы отдается показателям общественной эффективности, поскольку они позволяют наиболее полно оценить экономические последствия ее реализации. В результате реализации Программы уменьшится отрицательное влияние автодорог и автомобильного транспорта на окружающую среду а именно: повышение транспортно-эксплуатационных характеристик автодорог позволит обеспечить среднюю скорость транспортного потока, что соответствует оптимальному режиму, при котором эмиссия отработавших газов в атмосферу и твердых выбросов в почву минимальна.

Применение искусственных и растительных барьеров вдоль автодорог позволит снизить уровень шумового воздействия и загрязнений притрассовой полосы; совершенствование конструкций дорожных покрытий уменьшит пылеобразование и

шумовое воздействие; совершенствование конструкций водоотводных сооружений и конструкций укреплений позволит предотвратить водную эрозию; будет организован сток загрязненных вод и осуществление их очистки; будут разработаны новые материалы и методы очистки автодорог для их зимнего содержания; будет осуществляться перевод асфальтосмесительного оборудования на более качественное топливо и совершенствование систем очистки выбросов, устройство специальных защитных сооружений для предотвращения выходов животных на дороги и обеспечивающих возможность их безопасной миграции; будут совершенствоваться конструкции дорожных водопропускных сооружений в целях уменьшения стеснения водных потоков, создаваться дренажные и водоотводные сооружения для предотвращения заболачиваемости прилегающих территорий. Таким образом, основными итогами реализации Программы являются: 1) повышение уровня транспортно-эксплуатационного состояния существующей сети дорог не только за счет своевременно выполняемых ремонтных работ, но и за счет повышения капитальности дорог и дорожных сооружений. 2) ликвидация или значительное снижение отрицательного влияния дорожной сети на социально-экономическое развитие района за счет обеспечения связями по наиболее прямым и благоустроенным дорогам, с более высокими скоростями и безопасными и более комфортными условиями движения, не влияющими отрицательно на окружающую среду; 3) обеспечение условий для подъема экономики района, решения ее социальных проблем, развития рыночных отношений, укрепления обороноспособности.

#### **7. Организация управления, механизм реализации Программы и контроль за ее выполнением.**

Ответственность за своевременное и качественное выполнение мероприятий настоящей Программы, рациональное использование финансовых средств выделяемых на их реализацию, является администрация МО «Улаганский район». Администрация МО «Улаганский Район», с учетом выделяемых на реализацию Программы финансовых средств, ежегодно уточняет целевые показатели, согласовывает сроки и затраты по программным мероприятиям, объемы и источники финансирования, механизм реализации Программы, состав исполнителей. Оперативное управление программой (исполнительские функции) осуществляет автономное учреждение «Улаганспецавтотранс».

#### **8. Объемы и источники финансирования муниципальной целевой программы.**

Мероприятия Программы реализуются за счет средств местного бюджета МО «Улаганский район».

Общий объем финансирования из местного бюджета МО «Улаганский район» составляет 10247,6 тыс. рублей.

В том числе по годам (приложение № 1):

2016 год – 3436,8,0 тыс. рублей.

2017 год – 3405,4 тыс. рублей.

2018 год – 3405,4 тыс. рублей.

Объемы и структура финансирования программы подлежат ежегодному уточнению в соответствии с возможностями бюджета МО «Улаганский район» на соответствующий год.